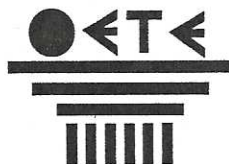


ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΕΚΤΕΛΩΝΙΣΤΩΝ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ
GREEK FEDERATION OF CUSTOMS BROKERS



Ιδρυτικό μέλος της Διεθνούς Συνομοσπονδίας Εκτελωνιστών / Membre fondateur de la Confédération Internationale des Agents en Douane
Μέλος της Διεθνούς Ομοσπονδίας Ενώσεων των Εκτελωνιστών / Membre of the International Federation of Customs Brokers Associations
Μέλος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής Σύνδεσης των Πρακτόρων & Βοηθών Μεταφοράς / Membre du Comité de Liaison Européen des Commissionnaires et Auxiliaires de Transport

Αριθ. Πρωτ.002.....

Πειραιάς 9-Jan-2025..... 20.....

Προς την
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
Ιδιαίτερο Γραφείο Γενικής Γραμματέως
Καρ.Σερβίας 8
ΑΘΗΝΑ

Κοινοποίηση:

1. Υφυπουργό Εθν.Οικονομίας & Οικονομικών κ.Χρ.ΔΗΜΑ
2. Διοικητή Α.Α.Δ.Ε. κ.Γ.ΠΙΤΣΙΛΗ
3. Γεν.Δ/ντή Τελωνείων & Ε.Φ.Κ.

Αξιότιμες/Αξιότιμοι Κυρίες και Κύριοι,

Σε συνέχεια της υπ'αριθμ.63/10/09/2024 επιστολής μας, με την οποία σας παραθέσαμε τις θέσεις μας αναφορικά με ζητήματα που δημιουργούν προβλήματα στον κλάδο μας και η οποία είχε αποσταλεί στον Υφυπουργό Εθνικής Οικονομίας & Οικονομικών και κοινοποιηθεί στον Διοικητή ΑΑΔΕ καθώς και στον Γεν.Δ/ντή Τελωνείων και Ε.Φ.Κ. και σε απάντηση του ηλεκτρονικού μηνύματος της υπηρεσίας σας το οποίο μας εστάλη στις 12/12/2024 και με το οποίο μας ζητάτε εκ νέου να σας αποστείλουμε τις προτάσεις μας ώστε να ληφθούν υπόψη στο σχέδιο διατάξεων για την τροποποίηση του Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα ν.2960/01, σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα:

Η Ομοσπονδία Εκτελωνιστών – Τελωνειακών Αντιπροσώπων Ελλάδας, αντιπροσωπεύει περίπου 2.500 μέλη πανελλαδικά και άκουσε με μεγάλη θέρμη την πρόθεση σας να προτείνετε τροποποίηση του ισχύοντος Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα Ν. 2960/2001.

Προκειμένου να συμβάλουμε από την πλευρά μας στο έργο αυτό, βρισκόμαστε στην ευχάριστη θέση να σας υποβάλουμε εκ νέου τις προτάσεις μας σχετικά με την επίλυση των χρόνιων προβλημάτων που καθημερινά ταλαιπωρούν τον κλάδο των Εκτελωνιστών-Τελωνειακών αντιπροσώπων και ελπίζουμε στην συμπαράστασή σας στο κρίσιμο αυτό ζήτημα.

1. Άρθρο 42 Ε.Τ.Κ. “Ποινές ανακριβούς δήλωσης”

Λαμβάνοντας υπόψη το διαρκώς μεταβαλλόμενο ηλεκτρονικό περιβάλλον που διέπει τις τελωνειακές διαδικασίες και τις εξειδικευμένες γνώσεις που καλείται κάθε

φορά να εφαρμόσει ο τελωνειακός αντιπρόσωπος ώστε να ανταποκριθεί στις υποχρεώσεις του, διασφαλίζοντας τη νομιμότητα των ενεργειών του, θα πρέπει, οι διοικητικές κυρώσεις που προβλέπονται από τον Εθνικό Τελωνειακό Κώδικα να διέπονται από ευελιξία, σαφήνεια και κυρίως, από την αρχή της αναλογικότητας που αποτελεί την βασική αρχή του Δικαίου και του Συντάγματος (παρ. 1, άρθρο 15 του Συντάγματος), γεγονός, που καθημερινά διαπιστώνουμε ότι με τις ισχύουσες διατάξεις, η αρχή αυτή, παραβιάζεται σε πολλές περιπτώσεις βάνανυσα.

Ο κλάδος μας δέχεται καθημερινά μεγάλη πίεση για την γρήγορη παραλαβή των εμπορευμάτων κατά την εισαγωγή, προκειμένου να μειώσουμε το κόστος των εμπορευμάτων, όπως κόμιστρα και αποθηκευτικά στους χώρους των λιμένων, αεροδρομίων και αποθηκών. Αντίστοιχα και στην εξαγωγή τα πράγματα είναι επίσης πιεστικά, όπως παραγγελίες της τελευταίας στιγμής που κυριολεκτικά γίνεται αγώνας δρόμου προκειμένου να προλάβουμε την φόρτωση σε πλοία ή αεροπλάνα ή και σε άλλα μέσα μεταφοράς.

Αποτέλεσμα αυτής της κατάστασης είναι να γίνονται λάθη όχι από πρόθεση αλλά από την ανάγκη να ολοκληρωθεί η εργασία σε σύντομο χρόνο με το μικρότερο δυνατό κόστος για τον πελάτη εισαγωγέα ή εξαγωγέα.

Τα λάθη αυτά συνήθως διαπιστώνονται μετά τον εκτελωνισμό κατά την εισαγωγή ή την εξαγωγή των εμπορευμάτων, όταν πρόκειται να τιμολογήσουμε τον πελάτη μας, οπότε γίνεται ένας επισταμένος επανέλεγχος των εγγράφων. Όταν λοιπόν διαπιστώνεται κάποιο λάθος, οι συνάδελφοί μας προστρέχουν άμεσα στο Τελωνείο προκειμένου να διορθώσουν το λάθος, ώστε η εταιρεία να λάβει τα σωστά έγγραφα και στοιχεία. Σε όσες περιπτώσεις προκύπτει επιπλέον συμπληρωματική χρέωση δασμών και φόρων, αυτή καταβάλλεται άμεσα.

Και εδώ αρχίζει να εμφανίζεται το πρόβλημα. Σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 42 του Τελωνειακού Κώδικα, επιβάλλεται Ποινή Ανακριβούς Δήλωσης “κατά τον εκ των υστέρων έλεγχο των τελωνειακών παραστατικών” σύμφωνα με την παράγραφο 1 του ιδίου άρθρου. Όμως η διάταξη της παραγράφου 1 είναι αρκετά ασαφής, αφού αναφέρει τη λέξη “διαπιστωθεί” χωρίς να αναφέρεται ποιος το διαπιστώνει, η Υπηρεσία ή ο διασαφιστής- εκτελωνιστής, για αυτό και έχει γίνει δεκτό από κάποιους Διευθυντές Τελωνείων ότι, όταν προσέρχεται αυτοβούλως ο διασαφιστής-εκτελωνιστής και κάνει αίτημα διόρθωσης της διασάφησης, δεν επιβάλλεται, στα πλαίσια της χρηστής διοίκησης, ουδεμία ποινή.

Όμως αυτό δεν είναι ο κανόνας, για αυτό και ζητάμε την νομοθετική διευθέτηση του προβλήματος, προτείνοντας μάλιστα και αποκλειστική προθεσμία 45 ημερών από



την ημερομηνία αποδοχής της διασάφησης, χωρίς την επιβολή οποιαδήποτε ποινής, που είναι μέσα στα λογικά όρια τιμολόγησης του πελάτη εισαγωγέα ή εξαγωγέα.

Άλλωστε, σημειώνουμε ότι και στη φορολογία εισοδήματος φυσικών προσώπων προβλέπεται σχετική απαλλακτική διάταξη προστίμου, σύμφωνα με την παραγρ. 2 του άρθρου 54 του Ν. 4174/2013, σε εκπρόθεσμες τροποποιητικές δηλώσεις φορολογίας εισοδήματος φυσικών προσώπων, στις περιπτώσεις που το επιπλέον προς καταβολή ποσό, σε σχέση με την αρχική δήλωση, δεν υπερβαίνει τα εκατό (100) ευρώ. (Ε2053/2022 εγκύκλιος ΑΑΔΕ).

Όπως είναι γνωστό, για την υποβολή ενός τελωνειακού παραστατικού απαιτείται η συμπλήρωση δεκάδων θέσεων του ΕΔΕ με κωδικούς, οι οποίοι θα πρέπει να επιλεγούν από τις αναδιπλούμενες λίστες του ICISnet, ανάλογα με το προς τελωνισμό εμπόρευμα.

Για παράδειγμα, στην αναδιπλούμενη λίστα της θέσης 44-1 υπάρχουν 850 περίπου διαφορετικοί κωδικοί συνημμένων εγγράφων ή πλασματικών πιστοποιητικών, και παρά την κωδικοποίηση που έγινε τελευταία σύμφωνα με την ΔΤΔ Γ 1145080 ΕΞ 2024 εγκύκλιο, η πλειονότητα των πιστοποιητικών αυτών δεν συνδέεται με τους κωδικούς των εμπορευμάτων στο TARIC, με αποτέλεσμα να γίνονται πολλά λάθη επειδή το σύστημα δεν εκτελεί συνδυαστικούς ελέγχους κατά την καταχώρηση των στοιχείων στο ICISnet.

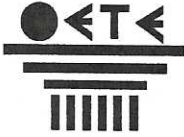
Διευκρινίζουμε βέβαια ότι εάν μετά την παράδοση των εμπορευμάτων η Υπηρεσία διενεργήσει εκ των υστέρων έλεγχο και διαπιστώσει οποιοδήποτε λάθος εκούσιο ή ακούσιο, δεν έχουμε αντίρρηση στην επιβολή οποιαδήποτε ποινής ακόμα και εντός της αποκλειστικής προθεσμίας των 45 ημερών.

2. Φύλαξη τελωνειακών εγγράφων

Στο άρθρο 33 παραγρ. 3γ ορίζεται ότι με απόφαση του Υπ.Οικονομικών καθορίζεται ο χρόνος και ο τόπος φύλαξης των εξοφλημένων τελωνειακών παραστατικών εγγράφων, που κατατίθενται στις Τελωνειακές Αρχές.

Σύμφωνα με την αναφερόμενη διάταξη, εκδόθηκε η ΔΤΔ Α 1184721 ΕΞ2016/16-12-2016 (ΦΕΚ 4488/Β/30-12- 2016) απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων, σύμφωνα με την οποία ο διασαφιστής είναι υποχρεωμένος να διαφυλάττει τα τελωνειακά έγγραφα επί μια δεκαετία (10).

Από τότε που εφαρμόστηκε η διάταξη αυτή, έχει δημιουργήσει μεγάλο πρόβλημα στα μέλη μας, **αφού η φύλαξη για τόσο μεγάλο χρονικό διάστημα απαιτεί**



μεγάλους αποθηκευτικούς χώρους, με σημαντικό κόστος για τις επιχειρήσεις μας, το οποίο πολλά μέλη μας αδυνατούν να καλύψουν.

Σημειώνουμε ότι η δεκαετία (10) δεν έχει καμιά χρησιμότητα πλέον, δεδομένου ότι σύμφωνα με τον Ενωσιακό Τελωνειακό Κώδικα Καν. 952/2013 άρθρο 103 παραγρ. 1, η προθεσμία συμπληρωματικής βεβαίωσης στα τελωνειακά παραστατικά περιορίζεται στα (3) χρόνια από την ημερομηνία γένεσης της τελωνειακής οφειλής, με εξαίρεση των περιπτώσεων ποινικού αδικήματος, που μπορεί να φθάσει κατ' ανώτατο όριο τα δέκα (10) χρόνια, σύμφωνα με την παραγρ. 2 του ίδιου άρθρου. Ευνόητο είναι, ότι όταν υπάρχουν ενδείξεις διάπραξης ποινικού αδικήματος, η διενέργεια της έρευνας θα πρέπει να ξεκινήσει μέσα στην αποκλειστική προθεσμία των τριών ετών, οπότε εφόσον διαπιστωθεί παράβαση, παρατείνεται η δυνατότητα των Τελωνειακών αρχών να προβούν σε συμπληρωματική βεβαίωση μέχρι την δεκαετία.

Ως Ομοσπονδία ζητάμε να περιορισθεί ο χρόνος αποθήκευσης των παραστατικών εγγράφων στα πέντε (5) χρόνια, με εξαίρεση τις ποινικές υποθέσεις όπου η υποχρέωση μπορεί να φθάσει την δεκαετία (10).

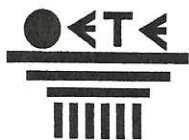
Δεν παραλείπουμε να αναφέρουμε ότι αντίστοιχη διάταξη υπάρχει στη διαφύλαξη των λογιστικών βιβλίων και στοιχείων για μια 5ετία, από τη λήξη του αντίστοιχου φορολογικού έτους, εντός του οποίου υπάρχει η υποχρέωση υποβολής δήλωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.4308/2014 άρθρ. 7 παραγρ. 1. Αναφέρει επίσης ότι τα λογιστικά αρχεία διατηρούνται έως ότου τελεσιδικήσει η απαίτηση της Φορολογικής Διοίκησης σε συνέχεια διενέργειας φορολογικού ελέγχου ή έως ότου αποσβεστεί ολοσχερώς η απαίτηση λόγω εξόφλησης.

Επομένως εκτιμούμε ότι η προθεσμία της πενταετίας πρέπει να νομοθετηθεί κατ' αντίστοιχο τρόπο και στον Εθνικό Τελωνειακό Κώδικα.

3. ΠΛΗΡΗΣ ΑΝΑΜΟΡΦΩΣΗ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 137 ΤΟΥ ΤΕΛΩΝΕΙΑΚΟΥ ΚΩΔΙΚΑ:

Όπως προαναφέραμε, η Δημόσια Διοίκηση οφείλει να εφαρμόζει την αρχή της αναλογικότητας, που αποτελεί τη βασική αρχή του Δικαίου καθώς και επιταγή του Συντάγματος.

Έχουν επιβληθεί πρόστιμα από τελωνειακές υπηρεσίες σύμφωνα βέβαια με τον Τελωνειακό Κώδικα, που φθάνουν στο 40/πλάσιο μέχρι 50/πλάσιο των αναλογουσών επιβαρύνσεων, δηλ. όχημα για το οποίο οφείλεται τέλος ταξινόμησης 100-150 ευρώ, επιβάλλεται πρόστιμο 4.000-5.000 ευρώ, για το γεγονός και μόνο ότι, ενώ υποβλήθηκε η προβλεπόμενη από τον νόμο ΔΑΟ, δεν συνυποβλήθηκε υπεύθυνη



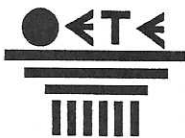
δήλωση στο τελωνείο εισόδου στην οποία θα αναφέρεται ότι το αυτοκίνητο θα τελωνιστεί σε άλλο από τον τόπο προορισμό τελωνείο.

Τα πρόστιμα αυτά είναι πολλαπλάσια και αυτών που επιβάλλονται σε παραβάσεις που ενέχουν και το στοιχείο της λαθρεμπορίας, όπου επιβάλλεται πρόστιμο από 3/πλάσιο μέχρι 5/πλάσιο (και κάτω από προϋποθέσεις στο 2/πλάσιο). Τα πρόστιμα αυτά για την παραπάνω «παραβάση» επιβάλλονται, αφού εφαρμόζονται συνδυαστικά οι διατάξεις του άρθρου 137 του τελωνειακού κώδικα: α) παράγραφος Α1α, β) παράγραφος Α4α, γ) παράγραφος Α4γ.

Παρόμοια πρόστιμα που επιβάλλονται για άλλες απλές τελωνειακές παραβάσεις βάσει του άρθρου 137 του τελωνειακού κώδικα, ξεπερνούν αυτά των λαθρεμπορικών πράξεων. Για παράδειγμα, το πρόστιμο των 2.500 ευρώ για τα οχήματα με κινητήρα μέχρι 1.400 κυβικά εκατοστά μπορεί να είναι 20/πλάσιο ή 25/πλάσιο των αναλογουσών φορολογικών επιβαρύνσεων. **Για τον εκσυγχρονισμό και τη δίκαιη επιβολή των προστίμων που θα πρέπει να διέπονται από την αρχή της αναλογικότητας,** να αναδιατυπωθεί η παράγραφος Γ6 του άρθρου 137, έτσι ώστε, τα επιβαλλόμενα πρόστιμα των απλών τελωνειακών παραβάσεων, συμπεριλαμβανομένου και του προστίμου της § 2 του άρθρου 147 να μην υπερβαίνουν τις οφειλόμενες δασμοφορολογικές επιβαρύνσεις ή, στη χειρότερη περίπτωση, να μην υπερβαίνουν το διπλάσιο αυτών, δεδομένου ότι μεγαλύτερο διοικητικό πρόστιμο για απλή τελωνειακή παράβαση, ξεπερνά το πρόστιμο που επιβάλλεται στις τελωνειακές παραβάσεις που χαρακτηρίζονται ως λαθρεμπορίες.

Γνωρίζετε καλά, ότι οι Εκτελωνιστές-Τελωνειακοί Αντιπρόσωποι είναι διαχρονικοί συνεργάτες της Τελωνειακής Υπηρεσίας και υπηρετούν με επιμέλεια το επάγγελμά τους παρότι καθημερινά αντιμετωπίζουν αντιξοότητες και καλούνται να προσαρμοσθούν σε αλληπάλληλες νομοθετικές αλλαγές και επί μέρους λεπτομερείς ρυθμίσεις για να εξυπηρετήσουν και τα συμφέροντα των εντολέων τους αλλά και την προστασία του Δημοσίου και των οικονομικών του Κράτους.

Παρότι οι προτάσεις που σας εκθέτουμε ανωτέρω περιλαμβάνουν τα σημαντικότερα προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι συνάδελφοί μας κατά την άσκηση του επαγγέλματός τους στην πράξη, εν τούτοις δεν μπορούν να εξαντληθούν στο παρόν Υπόμνημα όλες οι πτυχές των καθημερινών ζητημάτων στα οποία απαιτείται και θέλουμε να εγκύψει η Πολιτεία. Για το λόγο αυτό, ζητούμε, προτείνουμε και παρακαλούμε να προγραμματιστεί συνάντηση-σύσκεψη των αρμόδιων φορέων και εμπλεκόμενων διοικητικών υπηρεσιών, προκειμένου να θέσουμε υπόψη σας με λεπτομέρειες το σύνολο των καθημερινών προβλημάτων που αντιμετωπίζουν οι



εκτελωνιστές – τελωνειακοί αντιπρόσωποι και να αναζητήσουμε, από κοινού, τις αιτίες αλλά και τις λύσεις τους, πάντοτε στο πλαίσιο της καλής συνεργασίας, της καλής νομοθέτησης, και βάσει των αρχών του Ενωσιακού δικαίου, όπως αυτές καταγράφονται, μεταξύ άλλων, και στο Προοίμιο του Κανονισμού 952/2013.

Ευελπιστούμε ότι οι ως άνω παρατηρήσεις μας θα βοηθήσουν και σας επαναλαμβάνουμε ότι ο Εκτελωνιστικός κλάδος, με την τεράστια εμπειρία, γνώση, εξειδίκευση και κατάρτιση στην διαδικασία του τελωνισμού των εμπορευμάτων, είναι πάντα στο πλευρό της Διοίκησης προκειμένου να επιτευχθεί το βέλτιστο για όλους αποτέλεσμα.

Με κάθε τιμή
Για το Δ.Σ. της ΟΕΤΕ

Ο Πρόεδρος

ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ
ΜΠΑΡΤΖΩΚΑΣ



Ο Γεν. Γραμματέας

ΘΕΟΔΟΣΙΟΣ
ΜΠΙΤΣΗΣ